

О ходе переговоров в ООН по глобальным ограничениям в отношении полимеров и продукции из пластмасс

- ▶ Д.М. Шевякина,
заместитель директора
Департамента химической промышленности,
Минпромторг России
- ▶ Д.И. Тонков,
специалист по международному регулированию,
Российский союз химиков

16 мая 2024 г.

Переговоры по пластику в ООН затрагивают всю глобальную цепочку создания полимерной продукции



Минпромторг
России



РОССИЙСКИЙ
СОЮЗ
ХИМИКОВ



Мандат: юридически обязывающее международное соглашение

- ▶ Все страны должны будут реализовать согласованные в ООН правила в рамках национального регулирования
- ▶ Вероятно применение правил к неприсоединившимся странам => отказ от ратификации не позволит избежать регулирования при работе с внешними рынками (экспорт / импорт / лицензирование и т.д.)

Охват: весь жизненный цикл от производства базовых полимеров до переработки и захоронения отходов изделий из пластмасс

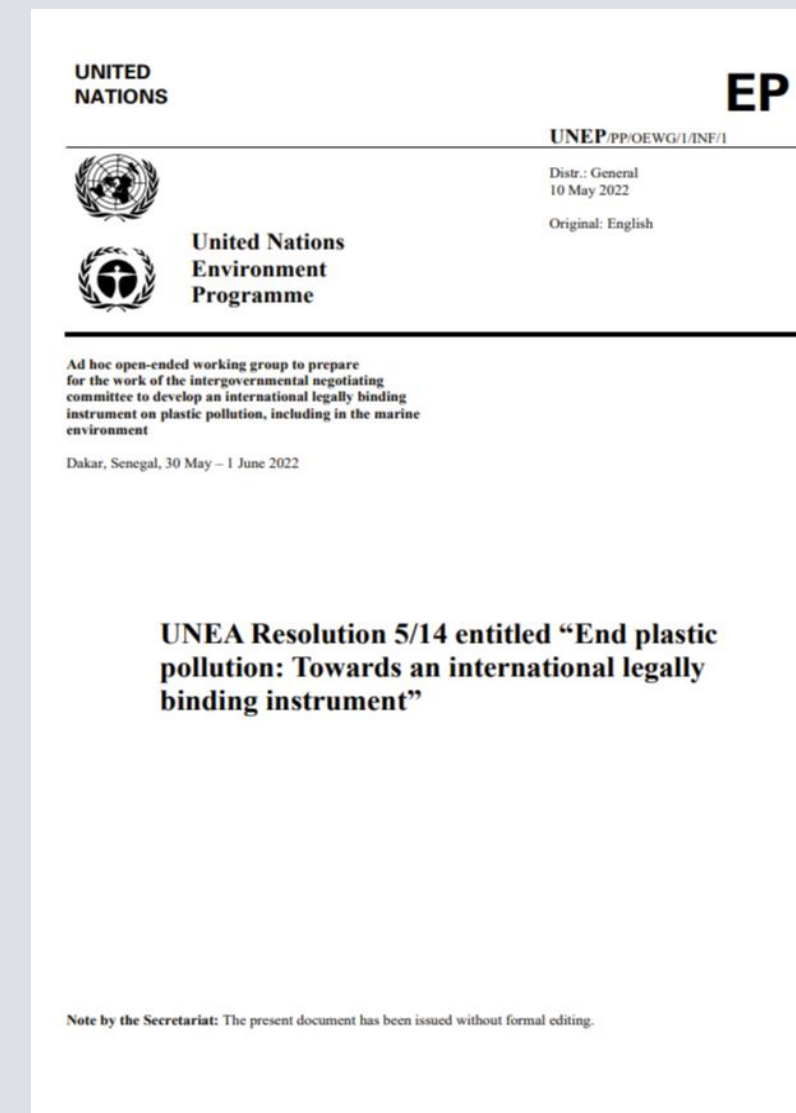
- ▶ В охват могут попасть: лакокрасочные изделия, парфюмерно-косметическая продукция, эластомеры (в т.ч. шины) и др.
- ▶ Ограничить охват будет сложно – необходимо формулировать дисциплины и определения так, чтобы максимально защитить химическую отрасль
- ▶ Несмотря на призывы к научной обоснованности, «зеленые» (ЕС, Норвегия и др.) продвигают собственное регулирование, основанное на потенциальных «угрозах риска», а не фактически подтвержденном негативном эффекте

Количество участников: >190 стран

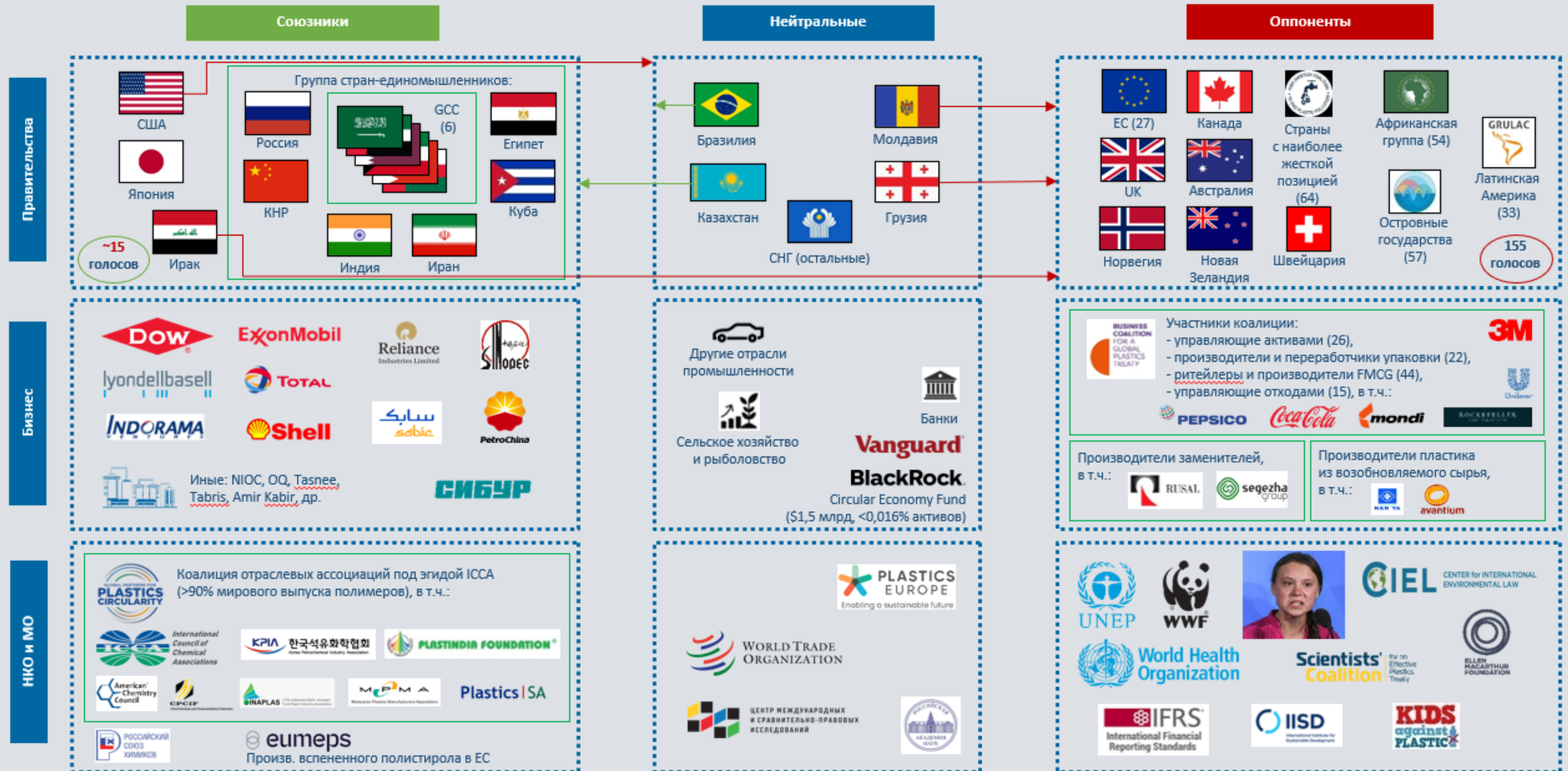
- ▶ Большинство стран поддерживают глобальный тренд на борьбу с «планетарным кризисом» загрязнения пластиком
- ▶ В средне- и долгосрочной перспективе соглашение сможет радикально трансформировать регулирование производства и потребления полимеров во всем мире

Создаваемые институты:

- ▶ Конференция сторон (ежегодно): углубление и детализация глобальных целей и национальных обязательств/планов (аналог Парижского соглашения)
- ▶ Научно-технический совет (постоянно): решения о критериях «вредоносных» хим. веществ и полимеров; обновление перечней таких субстанций



Полимерная отрасль объединилась в коалицию, но при голосовании останется в меньшинстве



Соглашение кажется недостижимым, но по мере приближения «дедлайна» в конце 2024 года начнется поиск развязок



Минпромторг
России



РОССИЙСКИЙ
СОЮЗ
ХИМИКОВ



UNEP

Пример: опция статьи II.2 по «вредоносным» хим. веществам (зеленый - предложения России)

Option 1

1. [[Each Party] **[Parties]**], in accordance to its national circumstances and capabilities and subject to its national [action] plan,] **[taking into account common but differentiated responsibilities and respective capabilities]** [shall] **[is encouraged]** take the [necessary] **[effective]** measures **[Parties commit to controlling plastic materials that contain additives or constituents of concern listed under the BRS conventions]**[, including those referred to in paragraph 2,][[to prohibit or] to regulate, [as appropriate],] [to manage][[to not allow and **[eliminate]** [progressively]]] **[or]** [to minimize,] **[and avoid]** **[according to lists in annex A]** [and as appropriate] to eliminate,] [at the latest by the dates provided in part II of annex A,] **[through a robust criteria established in Annex A, B and C of the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants ensuring an effective approach]**[the use] [[and][or] presence] [the risk] of the **[plastics containing]** [hazardous] chemicals, **[[and] [[groups of chemicals] and [polymers]] [in applications of plastic products] [plastic products]** [plastic application]] [with the potential for adverse impacts on human health or the environment [at any stage of] **[throughout]** the plastic life cycle, or with properties that [may] hinder their [safe and] environmentally sound management, [including their reusability, repairability, recyclability and disposal] [, based on the criteria contained in annex A]] [listed in part II of annex A] [, except as provided in that annex] [,based on agreed scientific criteria, following a transparent and inclusive process decided by the *governing body**] [in the production[, sale, distribution, **[manufacture, use,]** import and/or export] of plastic [polymers] **[products]**, plastics and plastic products, **[subject to the provisions of that annex, the measures taken to implement this provision shall be mutually supportive with other international agreements dealing with chemicals]** [[[throughout][at any stage of the product]** life cycle,] [containing a chemical, group of chemicals, or polymer listed in part II of annex A][[and any persistent organic pollutants (POPs) listed] [of annex A[, except as provided in that annex.]]][in Annex A, B and C of the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants] **[and taking into account global framework on chemicals]** [provided alternatives or substitutes are available, accessible, affordable and environmental-friendly]]. [The measures taken to implement this provision shall be reflected in the national plan communicated pursuant to *[Part IV.1 on national plans]*. **[With an applicational approach]**

[OPI Alt. [Each Party] **[Parties] shall take [appropriate] measures, [taking into account common but differentiated responsibilities and respective capabilities] consistent with its regulatory frameworks and processes, and based on scientific evidence, [in a way that does not create unnecessary obstacles to international trade and does not constitute a means of arbitrary or unjustifiable discrimination or a disguised restriction on international trade] to [identify and [control] **[regulate]** [manage] [prohibit and regulate] chemicals, [groups of chemicals][and [polymers]] [plastic products]] [[[to prioritize and evaluate, [as appropriate], [polymers] [plastic products] and chemicals used in [plastic production]]] [to test [chemicals used or intended to be used in plastic production]]] **that [may] [be contained in plastic products in concentration above scientifically established maximum permissible concentrations and] present a [demonstrated] [risk of concern to] [adverse effect on] human health or the environment [throughout] [[at any stage of] the [plastic] product life cycle, [from the moment plastic products are put into circulation]** [including consideration of risks relevant to [their environmentally sound management, reusability, and recyclability]]] [relevant to the reuse repair and recycling of the products that contain these chemicals or [polymers] [plastic products].[with an applicational approach]]] **[to this end, consideration of plastic products reusability, recyclability, and environmentally sound waste management, may also be taken into account.]****

[OPI Alt Bis. Each party [shall] [is encouraged] take measures, taking into account common but differentiated responsibilities and respective capabilities, consistent with its regulatory frameworks and processes, and based on scientific evidence to prioritize, test and evaluate as appropriate chemicals used in plastics production that may present a risk of concern to human health or the environment.]

[OPI Alt Ter. Any measures established by a party for the implementation of the provisions of OPIALT shall be in conformity with the Agreement on Technical Barriers to Trade included in Annex 1A of the Marrakesh Agreement establishing the WTO.]

[OPI Alt 2. Each party is encouraged to take measures, consistent with its regulatory frameworks and processes and based on scientific evidence to identify and regulate chemicals used in plastic products that present a risk to human health or the environment above maximum permissible limit values, based on criteria contained in annex X, without duplication of other MEA regulations]

Статья I.5 – Охват: высока вероятность исключения положения



Минпромторг
России



РОССИЙСКИЙ
СОЮЗ
ХИМИКОВ



UNEP

Опция 0: удаление статьи

- ▶ Поддерживают: ЕС, Норвегия, Канада, Австралия, Великобритания, страны Латинской Америки, большинство стран Африки, малые островные государства (далее – «зеленые» проponenty), а также США, Япония, Корея

Опция 1

- ▶ Область применения соглашения – загрязнение отходами изделий из пластмасс
- ▶ Исключения: отдельные области применения (медицина, строительство, электроника, национальная безопасность, др.), отдельные субстанции (углеводороды, базовые полимеры, хим. вещества, микропластик, материалы-субституты)
- ▶ Поддерживают: Россия, КНР, Алжир

Опция 2

- ▶ Область применения соглашения – прекращение загрязнения отходами изделий из пластмасс с учетом национальных особенностей и возможностей
- ▶ Исключения: углеводороды и базовые полимеры
- ▶ Поддерживают: Саудовская Аравия и др. страны ССАГПЗ (GCC), Россия, Иран, Турция

Статья II.1 – Базовые полимеры: есть шансы на сильное смягчение или удаление статьи



Предложение ЕС

- ▶ Установление глобального целевого показателя по сокращению производства и предложения* базовых полимеров (конкретное числовое значение пока не озвучено)
- ▶ Обязательство по национальному сокращению производства и предложения* полимеров, которое будет пересматриваться с некоторой периодичностью, чтобы соответствовать глобальной цели
- ▶ Запрет субсидий и налоговых льгот производителям полимеров

** под «предложением» понимается как производство, так и импорт полимеров*

- ▶ Поддерживают: «зеленые» проponentы
- ▶ Против: Россия, Саудовская Аравия и др. страны ССАГПЗ (GCC), Иран, Индия, КНР, Малайзия

Дополнительные «мягкие» дисциплины

- ▶ Страны предпринимают шаги по снижению негативного экологического воздействия производства первичных полимеров
- ▶ Поддерживают: «зеленые» проponentы, США

Статья II.2 – Химические вещества и полимеры, вызывающие обеспокоенность: требуется субстантивная проработка (1)



Минпромторг
России



Предложение Норвегии

- ▶ Критерии для определения химических веществ, вызывающих обеспокоенность (для попадания в список достаточно соответствия одному из них):
 - Канцерогенные, мутагенные, репротоксичные (CMRs категории 1A или 1B)
 - Токсичность отдельных органов с хроническими последствиями (STOT RE)
 - Химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы (EDC HH и/или ENV)
 - Стойкие, биоаккумулятивные и токсичные (PBTs)
 - Очень стойкие и очень биоаккумулятивные (vPvBs)
- ▶ Возможные дополнительные критерии: иммунотоксиканты; нейротоксиканты; респираторные сенсibilizаторы; стойкие, мобильные и токсичные (PMT); очень стойкие и очень мобильные (vPvM); разрушающие озоновый слой или имеющие потенциал глобального потепления
- ▶ Перечень химических веществ, подлежащих запрету:

Группы веществ	Риски/критерии	Вещества	Номер CAS
Фталаты	CMR, STOT RE, EDC (HH и ENV)	DEHP	117-81-7
		DBP	84-74-2
		BBP	85-68-7
		DIBP	84-69-5
Бисфенолы	CMR, STOT RE, EDC (HH и ENV)	BPA	80-05-7
Алкилфенолы	CMR, STOT RE, EDC (HH и ENV)	нонилфенол	25154-52-3
		4-трет-октилфенол (4t-OP)	140-66-9
Антипирены	CMR	TCEP	115-96-8
Металлы и их соединения	CMR, STOT RE	Кадмий и соединения кадмия Свинец и соединения свинца	Список указан в приложении к документу Норвегии

Статья II.2 – Химические вещества и полимеры, вызывающие обеспокоенность: требуется субстантивная проработка (2)



Минпромторг
России



Предложение Норвегии (продолжение)

- ▶ Перечень химических веществ, использование которых необходимо избегать или минимизировать:

Группы веществ	Риски/критерии	Примеры химических веществ
Фталаты	CMR, STOT RE, EDC (HH и ENV)	DIDP; DNOP; DCHP; DINP; DIPP; DnHP (DHP); DPP; DPENP; DHEXP; PIPP; BMEP; DNUHP; DIHP; DPP(x)
Бисфенолы	CMR, STOT RE, EDC (HH и ENV)	BPB; BPC; BPF; BPS; BPZ
УФ-стабилизаторы (бензотриазолы)	PBT/vPvB	UV-320; UV-327; UV-350; Химасорб 944; Тинувин 770; BP-3
Перфторированные алкилатные вещества (PFASs)	PBT/vPvB, CMR, EDC	GenX; PFHxA; ANDONA
Алкилфенолы	CMR, EDC (HH и ENV)	2-(бензотриазол-2-ил)-4,6-дитрет-бутилфенол; 2,4-дитрет-бутил-6-(5-хлорбензотриазол-2-ил)фенол; 2,4,6-тритрет-бутилфенол
Антипирены (бромированные, хлорированные, фосфорорганические)	PBT/vPvB, CMR	PBDEs; PBBs; BTBPE; DBDPE; HBBz; TCPP; TDCP; TDCPP; TBOEP; TPhP; TBVPA; (MCCP) LCCP; дехлораны
Металлы, металлоиды и соединения металлов	CMR, STOT RE	сурьма; мышьяк; хром; кобальт; молибден; олово



Предложение ЕС

- ▶ Принять меры по отказу от использования в производстве пластмасс и изделий из них тех химических веществ, которые вызывают обеспокоенность
- ▶ Если использование химических веществ разрешено, то необходимо обеспечить минимизацию их воздействия на человека или окружающую среду на протяжении всего жизненного цикла
- ▶ Критерии определения химических веществ, вызывающих обеспокоенность:
 - i. Канцерогенные, мутагенные или токсичные для репродуктивной функции (CMR),
 - ii. Стойкие, биоаккумулятивные и токсичные (PBT),
 - iii. Очень стойкие и очень аккумулятивные (vPvB),
 - iv. Уровень обеспокоенности, эквивалентный вышеуказанным критериям (или любой формулировке, относящейся к той же концепции)
 - v. Потенциал транспортировки на большие расстояния (потенциал LRT),
 - vi. Эндокринный разрушитель (ED),
 - vii. Стойкие, мобильные и токсичные (PMT),
 - viii. Очень стойкие и очень мобильные (vVM),
 - ix. Специфическая токсичность для органов-мишеней (STOT),
 - x. Респираторные и кожные сенсibilizаторы



Предложение ЕС (продолжение)

- ▶ Перечень химических веществ, вызывающих обеспокоенность, на которые необходимо распространить меры контроля (включая соответствующие ограничения):

Группы веществ	Критерии опасности	Вещества	Номер CAS
Пластификаторы	CMR	DEHP	117-81-7
		DBP	84-74-2
		BBP	85-68-7
		DIBP	84-69-5
Антипирены	CMR	TCEP	115-96-8
		TXP	25155-23-1
Стабилизаторы	PBT/vPvB	UV-350	36437-37-3
		UV-320	3846-71-7
		UV-327	3864-99-1
Бисфенолы	CMR, STOT, EDC	BPA	80-05-7
Металлы и их соединения	CMR	Кадмий и соединения кадмия Свинец и соединения свинца	Указаны дополнительно в приложении

- ▶ Отдельно предлагается разработать перечень химических веществ, вызывающих обеспокоенность, на которые распространяются меры контроля **в пластмассовых изделиях**



Предложение Великобритании

▶ Критерии для определения проблематичности пластмассовых изделий («problematic»):

1. Вероятность того, что изделие нанесет вред окружающей среде, биоразнообразию или здоровью человека в течение своего жизненного цикла по какой-либо из следующих причин:
 - a) Вероятность выделения изделием вредных побочных продуктов или выбросов в течение жизненного цикла, что строится на вероятности быстрого распада продукта или его частей на фрагменты или микропластик
 - b) Вероятность попадания изделия, побочного продукта, выбросов в окружающую среду, что строится на вероятности проглатывания живыми существами, запутывания животных, образования мусора
2. Изделие нарушает цикличность:
 - a) Это изделие с коротким жизненным циклом или одноразовое
 - b) Оно не используется повторно, не перерабатываемо
 - c) Оно нарушает способность других изделий быть переработанными
 - d) Негативно влияет на качество или безопасность продукции, получаемой из вторичного сырья

▶ Критерии определения того, что можно избежать производства товара («avoidable»):

1. Изделие не является существенным
2. Продукт или его компонент может быть заменен или его конструкция улучшена для повышения перерабатываемости, повторного использования, возможности восстановления при сохранении функциональности



Предложение Швейцарии

- ▶ Перечень проблематичных пластмассовых изделий:

Пластмассовые изделия	Дата, после которой производство, импорт или экспорт изделий будет запрещен
Упаковка из пенополистирола	2030
Упаковка из полистирола	2030
Упаковка из ПВХ	2030
Упаковка из поливинилиденхлорида или поливинилидендихлорида	2030
Упаковка из ПЭТФ-гликоля	2030
Оксоразлагаемые изделия	2030
Намеренно добавленный микропластик	2030
Одноразовые изделия и изделия с коротким жизненным циклом	Будет определено в дальнейшем

- ▶ Исключения:

- отдельные медицинские изделия, если для них нет альтернативы
- продукция, необходимая для военного использования, если для нее нет альтернативы



Предложение иных пропонентов

- ▶ Перечень проблематичных пластмассовых изделий, которые подлежат поэтапному отказу от использования:
 - i. Изделия из оксоразлагаемых пластмасс
 - ii. Контейнеры и стаканчики для напитков, включая крышки, изготовленные из пенополистирола, пенопласта или других видов пенопластмасс
 - iii. Контейнеры для готовых к употреблению пищевых продуктов, изготовленные из пенополистирола, пенопласта или других видов пенопластмасс
 - iv. Одноразовые пластиковые палочки для крепления воздушных шаров
 - v. Одноразовые пластиковые соломинки, за исключением медицинских целей
 - vi. Одноразовые пластиковые палочки для размешивания напитков
 - vii. Одноразовые пластиковые тарелки
 - viii. Одноразовые пластиковые столовые приборы (вилки, ножи, ложки, палочки для еды)
 - ix. Одноразовые пластиковые ватные палочки, за исключением медицинских целей
 - x. ПВХ упаковка

- ▶ Перечень пластмассовых изделий, которые подлежат сокращению и улучшению конструкции (дизайна):
 - i. Одноразовые пластиковые стаканчики
 - ii. Легкие и очень легкие пластиковые пакеты
 - iii. Контейнеры для пищевых продуктов, которые:
 - предназначены для немедленного потребления на месте или на вынос,
 - обычно потребляются из емкости, и
 - готовы к употреблению без какой-либо дополнительной подготовки, за исключением контейнеров для напитков, тарелок, пакетов и оберток, содержащих пищевые продукты

Статья II.3(b) – Намеренно добавленный микропластик: множество изделий может быть запрещено к производству



Минпромторг
России



РОССИЙСКИЙ
СОЮЗ
ХИМИКОВ



UNEP

Предложение ЕС

- ▶ Запрет производства, использования в производстве, продажи, распространения, импорта или экспорта:
 - а) Непосредственно микропластика, за исключением предпроизводственного сырья («pre-production raw materials»), или
 - б) Изделий, содержащих намеренно добавленный микропластик

- ▶ Поддерживают: Норвегия, Канада, Австралия, Великобритания, страны Латинской Америки, большинство стран Африки, малые островные государства

- ▶ В зависимости от определения «микропластика» под охват такого запрета могут попасть:
 - i. полимерные гранулы
 - ii. парфюмерно-косметическая продукция
 - iii. лакокрасочная продукция
 - iv. фармацевтическая продукция
 - v. медицинские и ветеринарные изделия
 - vi. средства защиты растений
 - vii. и др...



Предложение ЕС

▶ **Статья II.5(a) Дизайн и эксплуатация продукции**

1. Принять меры по улучшению дизайна пластмассовых изделий для усиления их эксплуатационных характеристик, цикличности и состава в целях:
 - a) сокращения использования базовых полимеров, пластмассовых изделий, химических веществ
 - b) увеличения безопасности в отношении химических веществ
 - c) увеличения долговечности, возможности повторного использования, ремонтпригодности, перерабатываемости, восстанавливаемости
 - d) минимизации выбросов микропластика и химических веществ
2. Все пластмассовые изделия должны соответствовать минимальным требованиям по дизайну и эксплуатации, которые будут разработаны в рамках соглашения, в т.ч. в рамках последующих заседаний Конференции сторон

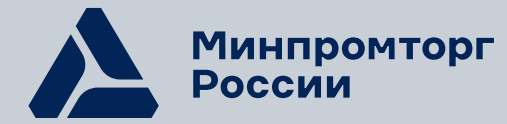
▶ **Статья II.5(b) Сокращение, повторное использование, ремонт и восстановление пластмасс и изделий из них**

1. Принимать меры для стимулирования сокращения использования пластмасс и изделий из них через имплементацию систем повторного использования, включая меры по стимулированию возвращения и перезаполнения тары, а также систем ремонта и оптовых продаж
2. Принимать меры по достижению минимальных целей по сокращению, повторному использованию, перезаполнению и ремонту, которые будут зафиксированы в соглашении

▶ **Статья II.5(c) Использование переработанных материалов**

1. Все пластмассы и пластмассовые изделия должны содержать в своем составе сырье из вторичных ресурсов. Значение соответствующего минимального показателя будет определено в соглашении
2. Принимать меры по замене пластмасс на переработанное сырье, где это возможно

Следующий переговорный кластер в ноябре 2024 г.; межсессионные субстантивные дискуссии пройдут летом



Следующая сессия переговоров (МПК-5):

- ▶ 25 ноября – 1 декабря 2024 г.
г. Пусан, Р.Корея

Межсессионная работа:

- ▶ Планируется провести 2 онлайн-сессии и завершить работу на 3-дневной очной встрече в августе 2024 г.
- ▶ **Текст мандата:** «The Committee also decides to establish an ad hoc intersessional open-ended expert group to identify and analyze criteria and non-criteria based approaches with regard to plastic products and chemicals of concern in plastic products, and product design focused on recyclability and reusability of plastic products, considering their uses and applications, for the consideration by the Committee at its fifth session.»